

# MEZŐHÉK KÖZSÉG POLGÁRMESTERE

*Előkészítésben közreműködött:*

*dr. Fejes Erika kirendeltség-vezető*

## ELŐTERJESZTÉS

### Mezőhék Község Önkormányzata

#### Képviselő-testületének

2023. október 31-i ülésére

### Mezőhék Község Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet módosításáról

#### Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztályától (továbbiakban: Kormányhivatal) 2023. október 24-én jelzés érkezett Szervezeti és Működési Szabályzatok felülvizsgálata tárgyában.

A Kormányhivatal tájékoztatása alapján a Miniszterelnökség adatszolgáltatásra hívta fel a kormányhivatalokat a képviselő-testületek szervezeti és működési szabályzatában foglalt ülés összehívási és vezetési szabályokkal, a vármegyében betöltött polgármesteri, alpolgármesteri tisztségekkel kapcsolatosan.

A fenti feladat végrehajtása során a kormányhivatal felülvizsgálta a képviselő-testületek SzMSz-ét és megállapította, hogy az ülés összehívásával, vezetésével, alpolgármester választásával kapcsolatos szabályok sok esetben pontatlanok.

#### 1. Ülés összehívása, vezetése

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.v.) 45. §-a értelmében szükséges az önkormányzatoknak kijelölni azon személyt, aki a polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, valamint a polgármester és az alpolgármester tartós akadályoztatása esetén a testületi ülést összehívja és vezeti. A kormányhivatal a rendeletek felülvizsgálata során megállapította, hogy több önkormányzat nem rendelkezett a fenti tisztségek egyidejű betöltetlensége esetén az ülést összehívó, levezető személyéről, vagy a tartós akadályoztatás esetkörét nem szabályozták.

A fentieken túl az önkormányzatok egy része csak az ülés összehívásáról, vagy csak az ülés vezetéséről rendelkezett, ami szintén nem felel meg a Möt.v. 45. §-ában foglaltaknak.

## 2. Alpolgármester választása

A Mötv. 74. § (1) bekezdése rögzíti, hogy:

„A képviselő-testület a polgármester javaslatára, titkos szavazással, minősített többséggel a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére egy alpolgármestert, főpolgármester-helyettest, a vármegye közgyűlése alelnököt (a továbbiakban együtt: alpolgármester) választ, több alpolgármestert választhat. A képviselő-testület legalább egy alpolgármestert saját tagjai közül választ meg.”

A Mötv. fenti rendelkezésének megfelelően szükséges az alpolgármester választásával kapcsolatos szabályok tekintetében a szabályozási szándék, gyakorlati megvalósulás és a normaszöveg egymással történő összhangba hozatala figyelemmel arra, hogy a gyakorlat sok esetben nem felel meg a normaszövegnek. Például kötelezően előírják az önkormányzatok önmaguk számára a nem képviselő-testületi tag alpolgármester választását, azonban a gyakorlatban csak egy testületi tag alpolgármestert választanak.

Mindezek alapján áttekintettük Mezőhék Község Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2015. (II.25.) önkormányzati rendeletét és megállapítottuk, hogy a fenti szabályok értelmében annak módosítása szükséges.

Fentieket figyelembe véve, kérem az előterjesztés megtárgyalását és az alábbi rendelet tervezet elfogadását.

**Mezőhék, 2023. október 24.**

**Fórizs Ágnes Karolina**  
polgármester

**Mezőhék Község Önkormányzata Képviselő-testületének  
.../2023. (X.31.) önkormányzati rendelete**

**Mezőhék Község Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Mezőhék Község Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotó hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva Mezőhék Község Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2015. (II.25.) önkormányzati rendeletet (továbbiakban: Rendelet) az alábbiak szerint módosítja:

**1.§**

Mezőhék Község Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet bevezető rész helyébe a következő rendelkezés lép:

Mezőhék Község Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotó hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

**2. §**

Mezőhék Község Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet 5. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„5. § (1) A képviselő-testület ülését a polgármester hívja össze és vezeti az önkormányzat székhelyére. Amennyiben a tárgyalandó napirend, vagy más körülmény indokolja, a képviselő-testület ülése a székhelyen kívül máshová is összehívható. A polgármester akadályoztatása esetén a Képviselő-testület ülését az alpolgármester, a polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, valamint a polgármester és az alpolgármester tartós akadályoztatása esetén a testületi ülést a korelnök hívja össze és vezeti.”

**3. §**

Mezőhék Község Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet 11. § (1) és (2) bekezdései helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„11. § (1) A képviselő-testület ülését a polgármester, akadályoztatása esetén az őt helyettesítő alpolgármester hívja össze és vezeti.

(2) A polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, valamint a polgármester és az alpolgármester tartós akadályoztatása esetén a képviselő-testület ülését a korelnök hívja össze és vezeti.”

**4. §**

Ez a rendelet 2023. november 1-jén lép hatályba, és 2023. november 2-án hatályát veszti.

**Fórizs Ágnes Karolina**  
polgármester

**dr. Enyedi Mihály**  
jegyző

# INDOKOLÁS

## Általános indokolás

Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörben, a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve a törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.

A rendelet-tervezethez a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. (továbbiakban: Jat. )18. § (1) bekezdése alapján a rendelet előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait a Jat. 17. § (1) bekezdése alapján elvégzett előzetes hatásvizsgálat eredményei alapján.

Mezőhék Község Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2015. (II.25.) önkormányzati rendelete tartalmazza többek között az önkormányzatnál alkalmazott kormányzati funkciókat, melyekhez új felvétele vált szükségessé.

## Részletes indokolás

### 1. §-hoz

Az eredeti rendelet bevezető részének módosítását tartalmazza.

### 2. §-hoz

Az eredeti rendelet képviselő-testület ülése összehívásának módosítását tartalmazza.

### 3. §-hoz

Az eredeti rendelet képviselő-testület ülésének vezetése módosítását tartalmazza.

### 4. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Mezőhék, 2023. október 24.

**dr. Enyedi Mihály**  
jegyző

## **ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell.

### **Társadalmi-gazdasági hatásai:**

A rendelet módosítása nem jár társadalmi hatással.

### **Költségvetési hatás:**

A rendeletben szabályozottaknak költségvetési hatása nincs.

### **Környezeti és egészségi következmények:**

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezeti és egészségügyi következményei nem kimutathatók.

### **Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:**

Az adminisztratív terheket jelentősen befolyásoló hatása nincs a rendeletalkotásnak.

### **A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

A rendelet módosítása a jogszabályi környezet változása miatt szükséges.

### **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi**

### **feltételek:**

A személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

**Mezőhék, 2023. október 24.**

**dr. Enyedi Mihály**  
**jegyző**



## JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY  
TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI OSZTÁLY

**Valamennyi Érintett Helyi Önkormányzat Címzetes Főjegyzője, Jegyzője**  
részére

Székhelyén

Iktatószám: JN/24/00603-3/2023  
Tárgy: Szervezeti és működési szabályzatok felülvizsgálata  
Melléklet: -  
Ügyintéző: Dr. Ligetné Nemes Katalin  
Telefon: 56/795-174

**Tisztelt Címzetes Főjegyző Asszony, Jegyző Asszony/Úr!**

Tájékoztatom, hogy a Miniszterelnökség adatszolgáltatásra hívta fel a kormányhivatalokat a képviselő-testületek szervezeti és működési szabályzatában (a továbbiakban: SzMSz) foglalt ülés összehívási és vezetési szabályokkal, a vármegyében betöltött polgármesteri, alpolgármesteri tisztségekkel kapcsolatosan.

A fenti feladat végrehajtása során a kormányhivatal felülvizsgálta a képviselő-testületek SzMSz-ét és megállapította, hogy az ülés összehívásával, vezetésével, alpolgármester választásával kapcsolatos szabályok sok esetben pontatlanok.

### **1. Ülés összehívása, vezetése**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 45. §-a értelmében „A képviselő-testület ülését a polgármester hívja össze és vezeti, akadályoztatása esetén e hatáskörét az alpolgármester, több alpolgármester esetén a polgármester által kijelölt alpolgármester gyakorolja. A polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, a tartós akadályoztatásuk esetére a szervezeti és működési szabályzat rendelkezik a képviselő-testület összehívásának, vezetésének a módjáról.”

Az Mötv. hivatkozott szakasza szabályozási tartalommal történő kitöltése során szükséges az önkormányzatoknak kijelölni azon személyt, aki a polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, valamint a polgármester és az alpolgármester tartós akadályoztatása esetén a testületi ülést összehívja és vezeti. A helyettesítő személy átgondolt

kijelölése (pl. korelnök) a képviselő-testület működőképességének megőrzése érdekében szükséges.

Felhívom a figyelmet arra, hogy a polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, valamint a tartós akadályoztatás nem szinonim fogalmak. A kormányhivatal a rendeletek felülvizsgálata során megállapította, hogy több önkormányzat nem rendelkezett a fenti tisztségek egyidejű betöltetlensége esetén az ülést összehívó, levezető személyéről, vagy éppen fordítva, előfordult, hogy a tartós akadályoztatás esetkörét nem szabályozták.

Az is gyakori hiba, hogy a tartós akadályoztatás helyett csak akadályoztatásról rendelkeztek az SzMSz-ben. Ez utóbbi azért aggályos, mert a pontatlan szabályozás visszaélésre is okot adhat a gyakorlatban, felvetheti az Mötv. 9. §-ában foglalt jóhiszemű, rendeltetésszerű joggyakorlás követelményének megsértését. Nem kötelező szabályozási elem, de jó gyakorlatként említendő, hogy az önkormányzatok egy része meghatározta a tartós akadályoztatás fogalmát.

A fentiekén túl az önkormányzatok egy része csak az ülés összehívásról, vagy csak az ülés vezetéséről rendelkezett, ami szintén nem felel meg teljeskörűen az Mötv. 45. §-ában foglaltaknak.

## 2. Alpolgármester választása

Az Mötv. 74. § (1) bekezdése rögzíti, hogy „A képviselő-testület a polgármester javaslatára, titkos szavazással, minősített többséggel a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére egy alpolgármestert, főpolgármester-helyettest, a vármegye közgyűlése alelnököt (a továbbiakban együtt: alpolgármester) választ, több alpolgármestert választhat. A képviselő-testület legalább egy alpolgármestert saját tagjai közül választ meg.”

A képviselő-testületek több esetben rendelkeztek SzMSz-eikben úgy, hogy a fentieknek megfelelően egy alpolgármestert kötelezően megválasztanak saját tagjaik közül, további alpolgármesternek pedig külsős, nem testületi tag személyt/személyeket választhatnak, illetőleg némely rendeleti megfogalmazás szerint kötelezően választanak. Probléma abból adódik, mikor a gyakorlat nem felel meg a normaszövegnek. Például kötelezően előírják önmaguk számára a nem képviselő-testületi tag alpolgármester választását, azonban a gyakorlatban csak egy testületi-tag alpolgármestert választanak. Amennyiben a szabályozási szándék egy testületi tag alpolgármester választására irányul, szükséges a normaszöveg módosítása, pontosítása.

A normaszöveg pontatlan rögzítése sérti a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2. § (1) bekezdésében meghatározott normavilágosság követelményét, ezért kérem, hogy legkésőbb **2023. december 31. napjáig szíveskedjen áttekinteni és módosítani a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatát. A rendelet módosításának megtörténtéről a fenti határidőig kérem szíves visszajelzését a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás „Ügyek” felületen jelen szakmai segítségnyújtó levélhez csatolt válaszúzenetben.**



A közelgő 2024-es helyhatósági választásokat is figyelembe véve fontos, hogy a képviselő-testület működőképességének biztosítása érdekében pontosításra kerüljenek az SzMSz-ek.

Együttműködésüket előre is köszönöm.

Szolnok, 2023. október „20”

Tisztelettel:  
Dr. Berkó Attila főispán  
nevében és megbízásából kiadmányozó

  
Urbán Ildikó  
igazgató







A dokumentum elektronikusan hitelesített.  
Dátum: 2023.10.20 10:48:22  
Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal  
Kiadmányozta: TFIK TFIK